

СПРАВКА

О мерах по совершенствованию реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации

По официальным данным Росстата, в 2012 году в Российской Федерации насчитывалось 31,6 миллиона молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет, что составляет 22 % от общей численности населения России (для сравнения – в 2011 году – молодых людей этого возраста насчитывалось 32,4 миллиона человек, а в 2009 году - 33,7 миллиона человек, что составляло 23 и 24 % соответственно). Эти данные свидетельствуют о неуклонном снижении не только общего количества молодых людей, но и их относительной доли в общей численности населения.

В молодежной среде наблюдается рост таких негативных явлений, как наркомания, делинквентное поведение, заболевания, передающиеся половым путем, ксенофобия, экстремизм. Уровень созидательной социально-политической активности молодежи, наоборот, достаточно низок.

Молодежь – это исторический феномен, возникший в индустриальных обществах как особая форма перехода из состояния детскости к взрослости, явившийся результатом усложнения социальной структуры общества. Молодежь – это социально-возрастная группа населения в возрасте 14–30 лет, совокупность молодых людей, которым общество предоставляет возможность социального становления, обеспечивая их льготами, но ограничивая в дееспособности по различным сферам полноценного участия в жизни социума.

Процессы социального развития, связанные с усилением роли молодежи в качестве потенциала развития общества, обусловили выделение молодежной политики в самостоятельное направление деятельности государств, социальных институтов общества, молодежных общественных объединений. Регулирование положения и роли молодежи в обществе – явление не новое, и можно говорить

о нескольких исторических этапах в эволюции молодежной политики, вызванных изменениями взаимоотношений государства и молодежи как социально-демографической группы, находящейся в стадии самореализации, самоорганизации:

патернализм, характеризуемый консервативным подходом общества и государства к молодежи, ориентированным на поддержку молодежи группы риска (1950-е годы);

восприятие молодежи в качестве угрозы мировой эволюции (1960-е годы);

появление демократических начал в формировании молодежной политики и начало участия молодежи в реализации этой политики (1970-е годы);

демократический подход к положению и роли молодежи при активном участии молодых граждан в общественных процессах (1980– 1990-е годы);

планетарный подход, направленный на самореализацию, сплочение молодежи для решения глобальных проблем современности (на рубеже XX-XXI веков).

Основная цель молодежной политики на мировом уровне - рассмотреть активное участие молодежи и молодежных организаций в общественной жизни на национальном уровне и во всемирном масштабе. В основе молодежной политики лежит императив образования и непрерывного обучения – через традиционные и неформальные формы. Зарубежные концепции молодежной политики базируются на двух стратегиях, различающихся степенью участия государства в регулировании молодежного вопроса: государство принимает на себя ведущую роль либо разделяет ответственность с институтами гражданского общества.

Государственная молодежная политика (далее - ГМП) в Российской Федерации - это целостная система мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного,

кадрового характера для создания условий самореализации молодых граждан, поддержки молодежных движений и инициатив.

Актуальные проблемы ГМП на современном этапе состоят в следующем:

отсутствие федерального закона «Об основах молодежной политики в Российской Федерации» и федеральной целевой программы «Молодежь России»;

слабая скоординированность ГМП с другими сферами государственной политики;

ограниченность инфраструктуры органов, занятых ГМП, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и задачам молодежи;

недостаточное соответствие направлений деятельности государственных органов, занятых ГМП, потребностям, интересам и задачам молодежи;

отсутствие универсальной системы диагностики и комплексного социального мониторинга состояния молодежной сферы;

отсутствие новых механизмов, способных стимулировать активность молодёжи, её конструктивное участие в общественной, политической и экономической жизни страны;

недостаточное участие институтов гражданского общества, общественных и некоммерческих организаций, бизнеса в эффективной реализации ГМП;

отсутствие условий для обеспечения полноценного участия молодежи в научно-техническом творчестве и инновационной деятельности;

ограниченный доступ молодежи к данным о действующих в сфере ГМП государственных органах управления, их учреждениях;

проблемы формирования действенной межкультурной и межконфессиональной коммуникации в молодежной среде;

недостаточное обеспечение повсеместного создания условий для решения проблем здорового образа жизни молодежи.

незаинтересованность средств массовой информации в освещении практики реализации ГМП;

недостаточное финансовое и кадровое обеспечение ГМП.

В связи с этим необходимы использование методов проектирования и реализации программ, обеспеченных нормативной базой, механизмами государственной поддержки, финансовыми средствами на региональном и федеральном уровнях; учет интересов молодежи при разработке целевых и инвестиционных программ всех уровней; стимулирование гражданских инициатив молодежи, молодежного самоуправления и социального партнерства, самоорганизации рабочей, сельской, творческой, служащей в силовых структурах и другой молодежи; повышение адресности подходов, методов и технологий для каждой социальной и возрастной группы молодежи; создание современной инфраструктуры ГМП и совместное использование в ее целях укрепления материальной базы учреждений различных ведомств; обеспечение доступа молодежи к любой информации, осуществление постоянного информационного обмена и интерактивного взаимодействия государства и молодежи; утверждение в сфере ГМП принципа долгосрочного инвестирования, использование различных источников для финансирования ГМП, усиление роли экономических рычагов, привлеченных ресурсов; модернизация инфраструктуры реализации ГМП; формирование ГМП как самостоятельной отрасли при одновременном повышении ее приоритетности в межотраслевой сфере.

Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» в ведение Минобрнауки России от Минспорттуризма России переданы функции по выработке и реализации ГМП, а также по созданию условий для обеспечения здорового образа жизни, нравственного и патриотического воспитания молодежи, реализации ее профессиональных возможностей.

Мы выделяем следующие основные проблемы реализации ГМП на современном этапе и основные пути их решения.

1. Недостаточная вовлеченность молодежи в реализацию ГМП.

Проблема:

результаты ГМП ощущают на себе согласно опросам 7 – 8 % молодых россиян; около двух третей молодых людей считают, что никакой целенаправленной ГМП в России нет. 15 % молодежи согласно экспертным оценкам положительно оценивают эту политику, а 42 % заявляют, что в современной России в интересах молодежи «что-то делается, но это мало заметно».

В качестве основных функций, исполняемых субъектами ГМП, молодежь устойчиво видит обеспечение своей социальной защиты (41,7%), содействие и организацию трудоустройства (33,7%). Более четверти респондентов (27,0%) выделяют координацию деятельности органов власти и подведомственных им учреждений для решения молодежных проблем, отмечая тем самым межведомственный характер ГМП. Каждый пятый респондент считает, что деятельность субъектов ГМП направлена на формирование социального потенциала молодежи (19,8%) и создание условий для развития социальной активности молодых граждан (19,2%). Поддержку деятельности молодежных организаций со стороны органов власти отмечают еще 14,2% опрошенных. Наконец, каждый десятый респондент считает, что государство, реализуя свою молодежную политику, формирует у молодежи культуру мира, воспитывает толерантность (13,0%), а также оснащает её умениями и навыками социального партнерства (10,7%).

Современная ГМП в основном ориентирована на экстремумы в молодежной среде. Существует большое количество программ, учреждений, служб, работающих с проблемной молодежью, с девиациями в молодежной среде. Немало внимания уделяется также талантливой, одаренной, социально активной молодежи. При этом около 60% «среднестатистических» молодых людей (не входящих в экстремальные группы) оказываются вне интереса государственных органов по делам молодежи.

В современных российских условиях нельзя рассматривать молодежь как отдельную демографическую когорту, как единую социальную группу с одинаковыми потребностями, проблемами и жизненными стратегиями. Молодежь предстает сегодня как разнородная, не имеющая четких групповых интересов общность, которая жестко дифференцирована и стратифицирована, например, с точки зрения доступа к социальным, экономическим и культурным ресурсам общества.

Серьезной проблемой в условиях жесткой конкуренции за молодежь является соответствие реализуемой ГМП потребностям и ожиданиям самой молодежи. В современном постиндустриальном обществе пропасть между деятельностью специализированных молодежных учреждений и повседневными социальными практиками молодежи все более увеличивается.

Причина заключается в том, что в качестве индикаторов эффективности ГМП используются не целевые характеристики деятельности, а критерии, не имеющие прямого отношения к измерению ее качества, такие как количество участников мероприятий, процент молодежи, охваченной деятельностью органов по делам молодежи и т.д. Безусловно, подобные индикаторы представляют определенный аналитический потенциал. В то же время использование только их представляется явно недостаточным. Речь идет о разработке системы индикаторов, демонстрирующих снижение распространенности деструктивных практик в среде молодежи того или иного региона. Только такая положительная динамика может являться показателем действительно эффективной и успешной деятельности регионального органа по делам молодежи.

Современная российская молодежь обеспокоена состоянием своего физического и душевного здоровья, угрозами личной и социальной безопасности, затруднениями в самореализации, получении профессии и образования, росте карьеры, достижении определенного уровня благосостояния, созданием и обеспечением семьи, воспитанием и образованием детей. Поэтому политика государства по отношению к молодежи должна

строиться на принципах партнерства органов государственной власти и личности на основе общности интересов.

Пути решения:

Деятельность Минобрнауки России в сфере реализации ГМП в 2012-2013 годах была направлена на выполнение задач, поставленных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р; Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р; Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р; Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761; Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 г.; Концепции государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 506-р; Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, а также ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 2148-р, задачами подпрограммы 4 «Вовлечение молодежи в социальную практику» обозначены: вовлечение

молодежи в общественную деятельность; обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; создание механизмов формирования целостной системы продвижения инициативной и талантливой молодежи; обеспечение эффективного взаимодействия с молодежными общественными объединениями, некоммерческими организациями. В результате реализации подпрограммы у представителей молодого поколения будет сформирована потребность в самореализации и будут созданы условия для раскрытия личностного потенциала молодых людей.

Для решения поставленных задач определены следующие приоритетные направления деятельности, в рамках которых проводятся соответствующие мероприятия:

- поддержка талантливой и инициативной молодежи;
- оказание содействия трудовой занятости молодежи, поддержка молодежных предпринимательских инициатив и деятельности студенческих отрядов;
- развитие добровольческого движения в молодежной среде;
- оказание содействия молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;
- гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- духовно-нравственное воспитание молодежи;
- развитие системы органов студенческого самоуправления;
- профилактика экстремизма в молодежной среде;
- развитие международного молодежного сотрудничества;
- поддержка реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа.

2. Недостаточная нормативная правовая база реализации ГМП:

Проблема:

отсутствие в Российской Федерации федерального закона о молодежи и молодёжной политике, имеющегося в ряде стран СНГ. Если в 90% субъектов Российской Федерации приняты региональные законы о молодежи и молодежной политике, то на федеральном уровне подобный закон все еще отсутствует. Из-за этого отсутствующего закона и отсутствия правового закрепления базовых понятий («молодежь», «молодежная политика») ощутимы трудности с выстраиванием деятельности подразделений по делам молодежи, с определением ее содержательных рамок и критериев эффективности, с развитием институтов молодежной социализации.

Если в регионах практикуется подготовка и обсуждение ежегодных докладов о положении молодежи и состоянии ГМП, то на федеральном уровне с 2007 года подобный государственный доклад не разрабатывался. Федеральные органы власти в последние годы нерегулярно проводят общероссийские социологические исследования потребностей и общественного мнения молодежи и нерегулярно готовят ежегодные государственные доклады «О положении молодежи в Российской Федерации и состоянии ГМП в Российской Федерации».

Пути решения:

утвержденные Правительством Российской Федерации приоритетные задачи социально-экономического развития Российской Федерации потребовали пересмотра самой идеологии реализации ГМП – от идеи поддержки молодежи к идее создания условий для повышения степени интеграции молодых граждан страны в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в социально-экономическое развитие страны.

В настоящее время в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять полномочия по реализации программ и мероприятий по работе с молодежью.

Так, в соответствии с подпунктом 58 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, связанных с осуществлением региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении относится к вопросам местного значения поселения, организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью относится к вопросам местного значения муниципального района, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе относится к вопросам местного значения городского округа (Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Таким образом, в настоящее время отсутствует единая нормативная правовая база для формирования и реализации ГМП, в федеральном законодательстве отсутствует определение понятий «молодежь», «молодые граждане», «работа с молодежью», «государственная молодежная политика» и др., что создает значительные трудности в осуществлении федеральными органами исполнительной власти полномочий по реализации ГМП, а государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - полномочий по реализации программ и мероприятий по работе с молодежью.

Необходимость разработки и принятия проекта федерального закона «Об основах молодежной политики в Российской Федерации» связана с

необходимостью законодательного регулирования вопросов, связанных с молодежной политикой, установления концептуальных положений, на основе которых формируется и осуществляется молодежная политика в Российской Федерации, включая вопросы, связанные с определением целей, задач, принципов молодежной политики, круга субъектов, в отношении которых осуществляется молодежная политика, определения основных принципов и приоритетных направлений молодежной политики, определения полномочий федеральных органов государственной власти в сфере молодежной политики, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере молодежной политики, а также формирование мер и механизмов реализации молодежной политики.

Принятие данного проекта федерального закона создаст необходимую нормативную правовую базу для реализации эффективной ГМП на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В этих целях Комитетом Государственной Думы по физической культуре, спорту и туризму образована соответствующая рабочая группа.

3. Недостаточное межведомственное взаимодействие в сфере ГМП:

Проблема:

в регионах уделяется серьезное внимание межведомственной координации в области ГМП, что с трудом удается реализовать на федеральном уровне. Работа с подрастающим поколением многими государственными и муниципальными служащими рассматривается как узковедомственная задача одного министерства и аналогичных подразделений исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, хотя жизнедеятельность молодого поколения, составляющего примерно четверть всех жителей страны, должна быть в поле зрения самых разных органов власти и управления. Конкретными индикаторами этого выступают во-первых, многократная реорганизация федерального органа, отвечающего за ГМП, во-вторых, ограниченный объем

финансирования ГМП, в- третьих, слабость нормативно-правовой базы работы с молодежью в нашей стране.

Абсолютное большинство работников властных структур выступает сторонниками самостоятельного статуса молодежной политики, причем 42% опрошенных убеждены в необходимости подобных подразделений на всех уровнях исполнительной власти, поскольку молодежь нуждается не только в социальной защите, но и в инновационной поддержке, что вряд ли может быть адекватно учтено органами социальной защиты, образования и др. 79% процентов опрошенных руководителей (с оговорками или без) выступают за дальнейшее расширение сферы молодежной политики.

Основным механизмом для этого представляется технология социального межсекторного партнерства государства, третьего сектора (некоммерческие организации), политических структур, бизнеса и самой молодежи. В большинстве современных государств участие в реализации молодежной политики принимают как институты политической системы, так и гражданского общества.

Межведомственный характер региональной молодежной политики особенно заметен, когда то или иное направление работы с молодым поколением реализуется несколькими, часто абсолютно разными ведомствами (например, проблемы экстремизации молодого поколения могут быть объединены в программу, реализуемую органами по делам молодежи и правоохранительными структурами). Отсутствие общего понимания проблемы и единых технологий приводит к тому, что мероприятия разных ведомств представляют собой абсолютно несводимые к общей цели действия.

Наиболее активными субъектами ГМП только каждый пятый респондент (20,8%) считает органы власти и политические партии (18,2%), при этом 60,1% посчитали, что таковыми являются различные виды молодежных формирований (молодежные общественные объединения – 32,0%; молодежные общественные советы, действующие при органах власти или их должностных

лицах – 15,1%; студенческие отряды – 8,0%; органы студенческого или ученического самоуправления в образовательных учреждениях – 5,0%).

Пути решения:

приказом Минобрнауки России от 22 января 2012 г. № 28 «О создании Совета Министерства образования и науки Российской Федерации по делам молодежи» в целях содействия обеспечению условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития потенциала молодежи и его использования в интересах инновационного развития страны создан Совет Министерства образования и науки Российской Федерации по делам молодежи, в состав которого вошли представители Министерства, Росмолодежи, общероссийские, молодежные, региональные, межрегиональные общественные организации, некоммерческие организации, в том числе научные, образовательные учреждения и обучающиеся образовательных учреждений.

В августе 2012 года создан Открытый молодежный клуб при Минобрнауки России, на собраниях которого в неформальной обстановке обсуждаются вопросы и проблемы, нашедшие наибольший отклик в молодежной среде, для дальнейшего их решения и реализации поступивших инициатив. Состоялось несколько встреч клуба, в рамках которых молодежь со всей страны при помощи телемостов обсудила векторы развития ГМП, вопросы эффективности деятельности образовательных учреждений и участия студенческих советов в её оценке, выборы уполномоченного по правам студентов. Все темы, которые обсуждаются на встречах Открытого молодежного клуба, найдут своё отражение в деятельности Совета.

4. Неравномерное развитие реализации ГМП в субъектах Российской Федерации.

Проблема:

молодые люди живут обычной повседневной жизнью, получают образование, устраиваются на работу, делают карьеру, создают семью. Но все это происходит в условиях постоянной борьбы за позиции в социальном пространстве, в которой молодое поколение в большинстве случаев проигрывает. В такой ситуации общество должно создать условия для

необходимого жизненного минимума для молодежи, обеспечивающего ее нормальное существование. Несмотря на большое количество направлений реализации региональной молодежной политики, все их можно объединить в три группы. Первая группа включает в себя социально-демографическую и семейную политику, ориентированную на решение проблем физического вымирания русского этноса. Вторая – мероприятия, связанные с профилактикой девиантных проявлений в среде молодежи российских регионов. Наконец, основой третьей группы является деятельность по развитию механизмов социокультурной интеграции молодого поколения в жизнедеятельность сообщества и государства, повышение социальной, политической и гражданской активности молодежи, рекрутирование и обучение новой политической и социальной элиты.

В специальной литературе особо отмечается региональная специфика молодежной социализации и молодежной политики:

значительные преимущества для молодежи, начинающей трудовую карьеру в крупнейших городах, по сравнению с молодежью, выходящей на рынок труда в селах и малых городах, то есть усиление территориального неравенства «стартовых» условий;

рост разнообразия форм территориальной мобильности, включая эмиграцию из крупнейших городов (в виде «утечки мозгов», активный переезд из республик Северного Кавказа с омоложенной возрастной структурой) и из периферийных областей с кризисным рынком труда в крупные города Центральной России и Москву;

усиление асоциальных форм адаптации, отражающих рост наркомании в крупных городах и регионах с более высокими доходами населения (особенно в нефтегазовых округах Западной Сибири), рост заболеваемости СПИДом в крупных городах и пограничных регионах, криминализацию молодежи (в частности, в депрессивных городах и регионах), массовую безработицу и алкоголизм «немобильной» молодежи Сибири и Дальнего Востока.

Пути решения:

во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации

17 июля 2009 г. субъектам Российской Федерации было рекомендовано разработать и утвердить нормативы минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства (многофункциональные молодежные центры, дома молодежи, центры профориентации и досуга), в настоящее время во всех субъектах Российской Федерации такие нормативы приняты.

В целях реализации пункта 7 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 августа 2012 г. № Пр-2218 по итогам встречи с участниками Всероссийского молодежного форума «Селигер» 31 июля 2012 г. органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано рассмотреть вопрос о повышении заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в сфере молодежной политики.

Минобрнауки России в соответствии с обращением первого вице-губернатора Ленинградской области Патраева К.Н. совместно с Минтрудом России прорабатывает вопрос о внесении работников учреждений по молодежной политике в профессиональную квалификационную группу должностей педагогических работников или в профессиональную квалификационную группу «Общепрофессиональные должности служащих третьего уровня».

5. Недостаточная развитость социального партнерства в сфере ГМП

Проблема:

сегодня субъектами ГМП могут являться фактически любые социальные факторы, что еще более актуализирует проблему организации их взаимодействий, наиболее социально значимыми и оптимальными из которых являются партнерские.

Реализация ГМП должна одновременно предусматривать, с одной стороны, создание государством и органами местного самоуправления

институциональных и иных условий для социального управления данным видом деятельности, с другой стороны, использование инициатив и потенциала молодежи в рамках субъект-субъектного подхода, при котором молодежь рассматривается одновременно и как объект, и как субъект ГМП.

Целесообразно выделение двух основных видов: государственной и негосударственной молодежной политики, в рамках последней можно дифференцировать политику, реализуемую бизнес-организациями, и молодежную политику субъектов гражданского общества.

12,7% опрошенных ответили, что власть не готова партнёрствовать с молодежью. 15,2% решили, что органы власти признают в молодежи равноправного партнёра и привлекают её к решению задач общественного развития и в том числе в сфере реализации ГМП. Наибольшее число выборов получили варианты с негативной оценкой готовности властных структур к взаимодействию с молодежью. Почти треть молодых людей (32,1%) считают, что власть готова привлекать молодежь в качестве социального партнёра лишь для получения дополнительной общественной поддержки собственным решениям. 40,0% выбрали вариант о декларативном характере нацеленности органов власти на установление партнёрства с молодежью, сопровождающейся фактической неготовностью к ведению совместной деятельности на партнёрских основах. Расположив ответы в виде своеобразного континуума эффективности партнёрского взаимодействия молодежи и государства, мы можем увидеть, что на одном его полюсе находится мизерная возможность влиять на политику государства (13,6%). Промежуточное положение заняла позиция, предполагающая наличие у молодого поколения возможности доносить до власти свои интересы и отстаивать их (23,6%). Наконец, каждый третий (33,0%) опрошенный считает, что молодежь может осуществлять диалог с властью по проблемам молодежной группы.

Пути решения:

в сфере молодежной политики социальное партнерство позволяет рационально использовать активность молодых людей в оказании помощи детям и молодежи, создавать условия для обеспечения успешной социализации молодого поколения, личностной самореализации его представителей, разумно интегрировать потенциалы партнеров, способствуя повышению эффективности их деятельности. Основными практиками социального партнерства государства и молодежи в сфере реализации молодежной политики является деятельность структур молодежного, студенческого и ученического самоуправления, участия молодежи в волонтерских движениях, поддержка и развитие деятельности студенческих педагогических отрядов, реализация государственных и муниципальных заказов молодежными общественными объединениями, связанных с осуществлением социальных проектов.

В соответствии с заявленными приоритетами основными направлениями реализации ГМП являются:

Поддержка талантливой молодежи

Особенность данного направления работы заключается в многообразии форм, тематики и направленности ориентированных на молодежь мероприятий, как уже ставших традиционными, так и вновь организуемых.

При поддержке Минобрнауки России с 1992 года в России реализуется программа поддержки и развития студенческого творчества «Российская студенческая весна». В 2012 году программа отпраздновала свое 20-летие. Структура программы включает организацию и проведение в 76 субъектах Российской Федерации отборочных мероприятий (сначала в учебных заведениях, затем в районах, городах, после этого на региональном уровне), затем проводятся межрегиональные мероприятия (фестивали, образовательные лагеря, творческие сессии для талантливых студентов в период каникул), кульминацией развития программы ежегодно является всероссийский фестиваль, который насчитывает более 2 500 участников ежегодно. Кроме того, с 2012 года в июне проводится международный фестиваль «Студенческая

весна», который объединяет не только российское студенчество, но талантливую молодежь стран СНГ. Общее количество участников программы ежегодно превышает 1 500 000 студентов. С 2007 года в России также Российским Союзом Молодежи более чем в 40 регионах страны реализуется программа «Мисс Студенчество России», финал которой проходит в г. Ставрополе в ноябре ежегодно.

Развитие добровольческого движения в молодежной среде

Эффективной площадкой для апробации проектов, связанных с волонтерством, стала Московская область. Программа РСМ «Волонтеры Подмосковья» включает в себя технологию, позволяющую организовать команду волонтеров, способных эффективно решать задачи, возникающие при подготовке и проведении международных массовых мероприятий.

С 2011 года волонтеры регулярно принимают участие в работе крупнейших международных площадок:

Международный авиационно-космический салон «МАКС – 2011»;

Международный форум «Технологии в машиностроении – 2012»;

Международный информационный центр «Выборы-2012»;

Международный молодежный инновационный форум «Форсаж - 2012».

Также продолжено сотрудничество с АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» и АНО «Исполнительная дирекция «Казань 2013» по подготовке волонтеров для работы на XXII Олимпийских зимних играх и XI Паралимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи, а также XXVII Всемирной летней универсиаде 2013 года в г. Казани.

В феврале 2012 года стартовала кампания по массовому набору волонтеров Игр в Сочи. На базе отобранных 26 учебных заведений были проведены волонтерские уроки, флэшмобы, акции и мероприятия, в ходе которых волонтерские центры привлекли внимание тысяч людей к возможности стать волонтером Игр в Сочи.

В рамках подготовки российской команды волонтеров для участия в XXVII Всемирной летней универсиаде 2013 года в г. Казани на базе Молодежного центра «Волга» прошел образовательный волонтерский лагерь «VolunteersAcademy», в котором приняли участие руководители центров привлечения и подготовки волонтеров «Казань 2013» из 49 вузов-партнеров и органов по молодежной политике и спорту из 30 субъектов Российской Федерации.

В ходе работы лагеря состоялась разработка единого плана действий по привлечению, отбору и подготовке волонтеров «Казань 2013» в регионах России.

Развитие студенческого самоуправления

Минобрнауки России в феврале – марте 2012 года провело конкурсный отбор программ развития деятельности студенческих объединений образовательных учреждений высшего профессионального образования. Конкурс проводился в целях повышения роли студенческих объединений и их участия в процессе подготовки квалифицированных специалистов, востребованных современной экономикой.

Всего в конкурсе приняли участие 236 вузов, подведомственных Минобрнауки России. По итогам конкурса было подготовлено и издано методическое пособие по данной тематике. С этого момента и по настоящее время на базе Российского Союза Молодежи проводятся консультации для органов студенческого самоуправления и представителей студенческих объединений по данной тематике.

В 2012 году Российский Союз Молодежи провел работу по участию студенческих объединений в повышении качества образования в учебных заведениях высшего профессионального образования, в частности, был проведен конкурс студенческих проектов по повышению качества образования.

В рамках деятельности Совета Минобрнауки России по делам молодежи из числа обучающихся и их объединений по различным направлениям деятельности в вузах созданы объединённые советы обучающихся. В данный момент ведется работа по разработке примерного Положения об объединенном совете обучающихся, а также о механизме реальных выборов советов. Создание таких советов позволит объединить усилия студенческих объединений вуза и структурировать их деятельность.

По итогам конкурса 95 вузов, расположенные в 53 субъектах Российской Федерации, признаны победителями и получили дополнительное финансирование из федерального бюджета на реализацию программ развития деятельности студенческих объединений в течение двух лет (2012-2013 годы). Общая сумма дополнительной субсидии из федерального бюджета на реализацию программ в 2012-2013 годах составляет 2 666 млн. рублей.

В сентябре-октябре 2012 года Минобрнауки России провело конкурсный отбор одно- и двухлетних проектов по разработке и реализации программ развития студенческих конструкторских бюро и аналогичных общественных объединений студентов в рамках мероприятия 2.4 федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 г. № 568 (далее – конкурсный отбор).

Участниками конкурсного отбора стали 156 образовательных учреждений высшего профессионального образования, подведомственных Минобрнауки России. По итогам конкурсного отбора более 80 вузов были признаны победителями. Для реализации программ победителей Министерством был объявлен конкурс на поставку оборудования вузам - победителям в соответствии с представленной спецификацией на сумму до 2 млн. рублей.

В 2012 году Российский Союз Молодежи начал реализацию комплексной программы по созданию и развитию студенческих клубов по интересам. Создана Ассоциация тренеров студенческой молодежи для

повышения качества образовательных мероприятий для органов студенческого самоуправления и студенческой самодеятельности в учебных заведениях. На данный момент Ассоциация включает более 50 тренеров, которые принимают активное участие в региональных и федеральных образовательных проектах для студентов.

С 2012 года Российским Союзом Молодежи в федеральных округах создана система образовательных площадок, таких как Платформа (Сибирский федеральный округ), Перспектива (Центральный федеральный округ), Ступени (Северо-Западный федеральный округ), Лидер 21 века (Южный федеральный округ) и другие.

В течение 2012 года было проведено более 20 всероссийских мероприятий для студентов и молодежи по основным направлениям молодежной политики в целях реализации решений Всероссийского студенческого форума, прошедшего в ноябре 2011 года в г. Барнауле.

Также активно развивается школьное самоуправление. Впервые в ноябре 2012 года в г. Анапе на базе ФДЦ «Смена» состоялся Всероссийский форум ученического самоуправления, в котором приняли участие более 600 лидеров органов ученического самоуправления, специалистов органов образования и молодежной политики. Организатором форума стал Российский Союз Молодежи при поддержке Минобрнауки России. Форум позволил начать систематизацию развития органов ученического самоуправления по всей стране. Участники форума приняли ряд документов: Стратегия развития ученического самоуправления и Приоритеты развития ученического самоуправления, которые прошли обсуждение общественности и сейчас активно воплощаются в жизнь. Создан экспертный совет по развитию ученического самоуправления, в который вошли специалисты, ученые из 20 субъектов Российской Федерации.

Поддержка и развитие студенческих отрядов

Движение студенческих отрядов России насчитывает более чем полувековую историю своего развития и в 2014 году отмечает свой 55-летний Юбилей. Всего через школу студенческих отрядов прошло около 17 миллионов человек.

Датой начала развития движения современных студенческих отрядов следует считать 17 февраля 2004 г., когда в Москве в Государственном Кремлевском Дворце при поддержке Министерства образования Российской Федерации был проведен Всероссийский форум студенческих отрядов. В данном форуме приняло участие свыше 5 тыс. молодых людей со всех субъектов Российской Федерации, и в рамках его проведения было учреждено Молодежное общероссийское общественное движение «Российские Студенческие Отряды».

По итогам 2012 года движение студенческих отрядов насчитывает более 236 тысяч участников из 72 субъектов Российской Федерации.

В 2012 году были заключены соглашения о сотрудничестве с ОАО «ФСК ЕЭС», ООО «Российский Союз ректоров».

В целях патриотического воспитания молодежи, пропаганды движения студенческих отрядов, популяризации здорового образа жизни с 27 января по 5 февраля 2013 г. проведена ежегодная межрегиональная патриотическая акция «Снежный десант». В этом году в акции приняли участие 420 студентов, аспирантов Алтайского, Красноярского краев, Томской, Омской, Тюменской, Свердловской, Новосибирской, Владимирской областей. Было сформировано 18 отрядов, которыми было охвачено 19 районов Алтайского края. В 2013 году бойцы отрядов «Снежного десанта», помимо помощи населению, приняли участие в реализации проекта «Живая история. Алтайская деревня в рассказах ее жителей». Общаясь с местным населением, ребята записывали различные факты из истории села, которые в дальнейшем вошли в летопись Алтайского края. Особенностью акции 2012 года стали концертные программы отрядов, посвященные 75-летию Алтайского края и Году российской истории.

В рамках подготовки к третьему трудовому семестру 28 марта 2012 г. МООО «PCO» проведено совещание с представителями работодателей и студенческих отрядов по вопросу поддержки на федеральном уровне деятельности студенческих отрядов в Российской Федерации. Также на совещании были рассмотрены механизмы взаимодействия работодателей и студенческих отрядов.

В рамках указанного совещания рассмотрены результаты правоприменительной практики реализации Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития движения студенческих отрядов», новые формы работы и механизмы сотрудничества студенческих отрядов с работодателями, а также органами государственной и муниципальной власти.

В г. Архангельске с 6 по 8 апреля 2012 г. прошло Всероссийское совещание руководителей региональных штабов студенческих отрядов, на котором обсуждались вопросы организации деятельности студенческих отрядов в 2012 году, порядок оформления документов, подтверждающих освобождение работодателей от уплаты страховых взносов в Пенсионный Фонд Российской Федерации в части выплат и иных вознаграждений в пользу членов студенческих отрядов, организация сертификации педагогических отрядов и др. Также на совещании были рассмотрены и приняты положения о студенческом отряде, о единообразии символики, Кодекс PCO, рассмотрены предложения по организации всероссийских студенческихстроек и сводных всероссийских студенческих отрядов в 2012 году.

С 18 по 20 мая 2012 г. проведена третья Всероссийская школа командиров и комиссаров региональных, вузовских, специализированных местных штабов студенческих отрядов, отрядов ОАО «Российские железные дороги» и ОАО «ФСК ЕЭС» в г. Екатеринбурге. Всероссийская школа командиров и комиссаров студенческих отрядов – важнейшее мероприятие, направленное на развитие корпоративной культуры современных студенческих отрядов.

Весной 2012 года Минобрнауки России по инициативе молодежного совета направило письма подведомственным учреждениям высшего профессионального образования с просьбой рассмотреть возможность создания рабочих мест для студенческих строительных отрядов на инфраструктурных объектах образовательного учреждения. По итогам 4500 бойцов работали на объектах инфраструктуры образовательных учреждений.

Летом 2012 года организовываются всероссийские студенческие стройки, ставшие популярными среди студенчества. Стройки идут на возведении Олимпийских объектов в Сочи, инфраструктурных объектов XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в Казани, в районе «Академический» Свердловской области, на территории строительства и обустройства сеноман-аптских залежей Бованенковского НГКМ в Ямало-Ненецком автономном округе, на объектах атомной энергетики России «Росатом -2012», также на территории Архангельской области - ВСС «Поморье-2012».

В трудовом семестре 2012 года на территории Алтайского края был создан международный студенческий педагогический отряд «Единство», посвященный 75-летию Алтайского края. В состав международного отряда вошли вожатые — бойцы студенческих педагогических отрядов из городов: Барнаула, Новокузнецка, Омска, Кемерово, Томска, Новосибирска, Иркутска, Улан-Удэ, Екатеринбурга, Москвы, Санкт-Петербурга, также бойцы из ближнего и дальнего зарубежья: Нигерии, Китая, Франции, Нидерландов, Саудовской Аравии, Афганистана, Таджикистана, Монголии, Казахстана. Всего в составе отряда отработало 70 бойцов.

В целях консолидации студенческих педагогических отрядов и межрегионального обмена опытом с 2012 года работает Всероссийский студенческий педагогический отряд «Дельфин.RU». За полный летний сезон прошлого года в 4 смены во Всероссийском отряде отработали более 380 вожатых России, а отдохнули более 3200 детей из самых разных уголков страны.

В Свердловской области 3-5 августа 2012 г. состоялся ежегодный юбилейный 35-й фестиваль авторской песни студенческих отрядов «Знаменка». В фестивале приняли участие более 15 тысяч человек из числа лауреатов и победителей прошлых лет, а также друзей, участников и ветеранов студенческих отрядов разных поколений из 35 регионов страны. На всероссийских студенческих стройках в Сочи и Бованенково 7 августа 2012 г. был организован День ударного труда, где приняли участие более 700 бойцов.

В рамках Всероссийского образовательного форума «Селигер-2012» состоялась смена «Молодые строители», где опыт работы студенческих строительных отрядов рассматривался в качестве эффективной формы воспитания молодого специалиста и получения им практического опыта.

В настоящее время динамично развивается направление сервисных студенческих отрядов. Сводный Всероссийский сервисный студенческий отряд «Саммит АТЭС-2012» в количестве 260 бойцов (работали официантами, барменами, кухонными рабочими и горничными на протяжении всего Саммита АТЭС - 2012 со 2 по 9 сентября 2012 года).

С 6 по 8 октября 2012 г. в г. Владивостоке на объектах Саммита «АТЭС-2012», на строительстве которых на протяжении 3 лет была организована Всероссийская студенческая стройка, в которой приняло участие более 2 тысяч бойцов студенческих строительных отрядов, прошел Всероссийский слет студенческих отрядов. Слет студенческих отрядов был посвящен закрытию 53-го трудового семестра и 50-летию путинных отрядов России. На слете были подведены итоги летнего трудового семестра 2012 года, прошли рабочие секции по перспективным направлениям развития студенческих отрядов, награждены лучшие отряды и бойцы России.

Работу организации оценил Президент Российской Федерации, 12 декабря 2012 г. в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации он отметил: «Возрождается стройотрядовское движение. Считаю важным поддержать такие добровольческие инициативы».

2013 год начался активной работой студенческих отрядов на тестовых соревнованиях в г. Сочи. Бойцы сервисного студенческого отряда в течение трех месяцев работали парковщиками, супервайзерами и менеджерами на тестовых соревнованиях в Сочи. С 1 февраля 2013 г. приступили к работе студенческие строительные отряды.

С 4 по 7 апреля 2013 г. в г. Элисте Республики Калмыкия прошел Всероссийский форум студенческих педагогических отрядов, где были рассмотрены важнейшие вопросы развития данного направления и принята итоговая резолюция.

В 2013 году продлено соглашение с ГК «Олимпстрой», подписано соглашение с Институтом повышения квалификации топливно-энергетических компаний, а также в рамках международного сотрудничества подписано соглашение с Общественным объединением «Белорусский республиканский союз молодежи».

Осенью 2013 года планируется проведение Всероссийского слета студенческих отрядов в г. Сочи. В рамках слета пройдет финал Спартакиады студенческих отрядов Российской Федерации.

2014 год является юбилейным годом: 55 лет движению студенческих отрядов и 10 лет молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды». В течение года будут проведены юбилейные мероприятия с итоговым Всероссийским слетом студенческих отрядов в Государственном Кремлевском Дворце, который соберет 6000 бойцов, командиров и комиссаров разных лет из всех регионов России и стран СНГ и Балтии.

Гражданское и патриотическое воспитание молодежи

Патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодого поколения реализуется в рамках государственной и ведомственной программ «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы».

В 2012 году в рамках указанной программы все мероприятия, закрепленные за Минобрнауки России, были выполнены в полном объеме: Всероссийский творческий конкурс научно-исследовательских работ патриотической направленности среди обучающихся; Всероссийский творческий конкурс курсовых, дипломных работ, связанных с героическим прошлым России, важнейшими событиями в жизни народа; организация и проведение среди педагогов всероссийского конкурса методических пособий «Растим патриотов России»; Всероссийский семинар с руководителями кадетских школ (кадетских школ-интернатов) для обмена опытом работы по патриотическому воспитанию обучающихся; Всероссийский слет молодежных почетных караулов постов № 1 у мемориальных комплексов и воинских захоронений; выпуск книг: популярное издание «Патриотизм в делах и творчестве выдающихся людей России»; создание информационного ресурса «Патриотизм в делах и творчестве выдающихся людей России»; проведение финальной военно-спортивной игры «Победа»; организация работы специализированных отрядов по благоустройству воинских захоронений и проведению поисковых работ в местах боев Великой Отечественной войны; Всероссийский слет юных патриотов России «Равнение на Победу»; разработка интерактивных обучающих материалов для межрегиональных конкурсов среди обучающихся в образовательных учреждениях на лучшее знание государственной символики России.

Для координации работы по патриотическому воспитанию граждан в субъектах Российской Федерации ведут свою работу региональные межведомственные координационные советы и центры патриотического воспитания граждан. В результате проведенного анализа работы центров патриотического воспитания граждан в 2011-2012 годах Минобрнауки России были выявлена динамика повышения уровня организаторской работы.

Профилактика экстремизма в молодежной среде

Анализ правоохранительных органов показывает, что самый эффективный путь снижения экстремистских проявлений в молодежной среде – это профилактические меры.

В 2012 году проведены следующие наиболее значимые мероприятия по профилактике и противодействию экстремизму, развитию межкультурного диалога и толерантного сознания молодежи:

Всероссийский молодежный образовательный форум «Селигер» (в 7 сменах форума приняло участие более 20 000 человек из 80 регионов Российской Федерации);

Северо-Кавказский молодежный форум «Машук» (участниками 2 смен стали более 2000 молодых людей). Состоялся конкурс молодежных проектов по 22 номинациям, победителям которого присуждены 868 премий на общую сумму 100 млн. рублей;

Всероссийский фестиваль учащейся молодежи начального и среднего профессионального образования «Мы вместе!» (приняло участие порядка 1 000 учащихся);

V Международный молодежный лагерь «Диалог» (ежегодно собирает представителей молодежных общественных объединений и этно-культурных объединений России, государств – участников СНГ и государства – членов Совета Европы);

Всероссийский межнациональный студенческий форум «Российский студент – 2012»;

проведен анализ деятельности и опыта работы органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации по профилактике экстремизма в молодежной среде, по результатам которого в субъекты Российской Федерации направлены методические рекомендации для использования в работе наиболее эффективных технологий работы с молодежью по данному направлению.

Совместные усилия многих государственных и общественных структур позволили существенно улучшить ситуацию в сфере профилактики правонарушений в молодежной среде - с 2007 по 2011 годы практически вдвое

снижился уровень подростковой преступности. Как показывает опыт целого ряда регионов, в городах и поселках, где создаются молодежные центры, центры досуга, клубы по месту жительства, в 5-7 раз снижается количество правонарушений среди подростков. По данным за 2011 год, волонтерские отряды, деятельность которых направлена на пропаганду здорового образа жизни в молодежной среде, действуют в 54 субъектах Российской Федерации. Наиболее эффективно такие отряды работают, например, в Кемеровской, Костромской, Саратовской, Тюменской областях. Добровольные молодежные объединения (дружины и отряды), деятельность которых направлена на охрану общественного порядка, действуют в 49 субъектах Российской Федерации.

Минобрнауки России совместно с ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет» и некоммерческой организацией «Союз студенческих землячеств» провело в ноябре 2012 г. в г. Воронеже Всероссийский межнациональный студенческий форум «Российский студент – 2012». Цель форума: создание единой интернациональной площадки, направленной на решение проблем межнациональных отношений, укрепление межнациональной дружбы и профилактика экстремизма, развитие интернациональных структур студенческого самоуправления в российских вузах. В рамках форума реализованы проекты, результаты которых рекомендованы к тиражированию.

Формирование здорового образа жизни в молодежной среде

Создан экспертный совет Министерства по совершенствованию системы физического воспитания в образовательных учреждениях Российской Федерации (приказ Минобрнауки России от 29 апреля 2011 г. № 1560), в состав которого вошли учёные и практики в области образования, медицины, физической культуры и спорта.

В 2010 году в рамках мероприятий по строительству бассейнов, реализуемых Минобрнауки России совместно с Всероссийской политической

партией «Единая Россия», в высших учебных заведениях построено 5 бассейнов, в 2011 году - 17, а в 2012 году ведется строительство еще 15 бассейнов. Финансирование строительства бассейнов осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников самих вузов. Планируется, что бассейны будут использоваться как для организации физкультурно-спортивной работы в вузах, так и для оказания оздоровительных услуг по месту жительства.

Минобрнауки России совместно с Минспортом России проводит ежегодно (начиная с 2011 года) открытый публичный Всероссийский смотр-конкурс образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов.

Министерством совместно с Всероссийской политической партией «Единая Россия» (начиная с 2009 года) ежегодно проводит открытый публичный Всероссийский конкурс образовательных учреждений высшего профессионального образования на звание «ВУЗ здорового образа жизни», в котором в 2012 году приняли участие 128 вузов. Финальные мероприятия конкурса прошли в рамках третьего Всероссийского форума студентов «Мы – за здоровый образ жизни в мае 2012 года в г. Ульяновске (с участием представителей вузов из 54 субъектов Российской Федерации).

В 2012 году в 156 подведомственных Минобрнауки России высших учебных заведениях функционируют санатории-профилактории. Ежегодно (начиная с 2003 года) их услугами пользуются 150 тысяч юношей и девушек.

Кроме того, на базе всероссийских детских центров «Орленок», «Океан» и «Смена» ежегодно проходят курс оздоровления более 40 тысяч обучающихся.

**Содействие повышению эффективности молодежной политики в
субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского
федерального округа**

В целях активизации работы с молодежью Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО) делается упор на ее интеграцию в российский социум, знакомство с молодыми людьми и традициями других регионов (43 субъекта Российской Федерации организуют участие молодежи СКФО в своих мероприятиях).

В период с 1 по 17 июля 2012 г. в городе-курорте Пятигорске (Ставропольский край) состоялся Северо-Кавказский молодежный форум «Машук-2012» (далее – Форум). Цель Форума: создание условий для социализации молодежи Северного Кавказа, интеграции в жизнь страны, развития ее творческого и интеллектуального потенциала, профилактики экстремизма в молодежной среде. Форум проводился с 1 по 17 июля 2012 года. Участниками форума стали представители молодежи Северо-Кавказского федерального округа в возрасте от 18 до 30 лет. Общее количество участников форума составило около 2500 человек (по 1250 человек в каждой смене).

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации № 554 от 7 июля 2011 г. в рамках Всекавказского молодежного форума «Машук-2012» состоялся конкурс молодежных проектов по 22 номинациям. По результатам рассмотрения указанных проектов Конкурсной комиссией были определены лауреаты Конкурса, представленные к выплате премий. В соответствии с направлениями смен в первую смену преобладали социальные проекты по номинациям: «Добровольчество», «Образовательные проекты», «Здоровый образ жизни», «Туризм». Всего победители Конкурса получили 47 премий по 300 тыс. рублей, 207 премий по 200 тыс. рублей, 276 премий по 100 тыс. рублей, 338 премий по 50 тыс. рублей.

Международное молодежное сотрудничество

Основные цели и задачи, стоящие перед Министерством образования и науки Российской Федерации в этой области, определены внешнеполитическими установками руководства страны, касающимися

отношений с соответствующими зарубежными странами, регионами и международными организациями. Они вытекают из двусторонних и многосторонних межправительственных и межведомственных соглашений в сфере работы с молодежью.

С 5 по 11 августа 2012 г. в Ростовской области прошла Международная школа студенческого самоуправления «Лидер 21 века», организатором которой выступил Российский Союз Молодежи. В мероприятии приняло участие более 150 представителей студенческих организаций стран СНГ. В ходе школы студенческие лидеры СНГ обменялись опытом по вопросам развития студенческого самоуправления и обсудили перспективы возможного сотрудничества.

С 2 по 4 сентября 2012 г. во Владивостоке в рамках председательства Российской Федерации в форуме «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) состоялся Молодёжный форум АТЭС.

В рамках программы форума участники обсудили актуальные для сотрудничества темы, предложили свои пути решения проблем региона, познакомились с политиками, бизнесменами, экспертами, деятелями науки и культуры экономик Азиатско-Тихоокеанского региона с целью получения дипломатического опыта и усиления взаимодействия между действующим и будущим лидерскими звеньями.

Итогом Молодёжного форума АТЭС стало принятие декларации, которая была представлена лидерам экономик АТЭС 8-9 сентября 2012 года.

С 24 по 25 сентября в Санкт-Петербурге прошла 9-я Конференция министров по делам молодежи государств – членов Совета Европы.

В мероприятии приняли участие делегации 46 государств – членов Европейской культурной конвенции, представители руководства Совета Европы, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Конгресса местных и региональных властей, а также представители международных молодежных организаций и стран – наблюдателей.

Главной темой для обсуждения участниками международной встречи стал «Доступ молодежи к своим правам: развитие инновационных молодежных политик». В ходе конференции поднимались вопросы социального привлечения молодежи, демократии и участия молодежи в процессе развития общества, о жизни вместе в многообразных сообществах.

В преддверии конференции состоялось Молодежное мероприятие, в котором приняло участие более 100 человек – представителей различных молодежных организаций из 40 стран Европы, включая 25 участников из российских молодежных общественных организаций из 13 регионов Российской Федерации.

В результате двухдневной работы был согласован итоговый документ, включающий материалы работы 5 рабочих групп: социальная включенность молодых людей, демократия и участие, совместное проживание в многообразном обществе, мобильность молодежи, доступ к правам человека и информация о молодежи.

С 30 сентября по 6 октября 2011 г. состоялся семинар для молодых парламентариев и общественных лидеров государств – участников СНГ в Европейском молодежном центре в г. Страсбурге.

С 3 по 6 октября 2012 г. в г. Санкт-Петербурге прошел Всероссийский симпозиум студенческого актива «Новые лидеры новой России». В мероприятии приняли участие более 400 студентов. В рамках симпозиума проведен телемост Москва – Санкт-Петербург.

С 3 по 7 октября 2012 г. в Германии состоялся X Российско-Германский молодежный форум.

Пятидневная работа форума была нацелена на установление и укрепление партнерских отношений между представителями российских общественных организаций и их коллегами из Германии. Основная работа проходила в форме рабочих групп и круглых столов. На форуме обсуждались различные тематики молодежных обменов, возможные источники финансирования, перспективы

развития российско-германских молодежных обменов, а также сложности, связанные с организацией обменов и пути их решения.

По решению Секретариата Европейской Ассоциации Молодёжных Карт в 2012 году общеевропейская конференция Ассоциации впервые проводилась в Российской Федерации. 6 июня 2012 г. мероприятия прошли в Москве, 7-10 июня – в г. Ярославле. Участниками конференции стали представители молодёжных общественных организаций, государственных органов, туристской сферы из 40 стран Европы и регионов России, а также представители таких крупнейших Европейских институтов, как Директорат по делам молодёжи и спорту, Европейский Молодёжный Центр Совета Европы, Европейский Молодёжный Форум. Организатором мероприятия выступил Российский Союз Молодежи.

В декабре 2012 года состоялось подписание Плана действий на 2013 год в сфере молодежной политики между Министерством образования и науки Российской Федерации и II Генеральным Директоратом демократической гражданственности и участия Совета Европы.

В мае 2012 г. в г. Страсбурге (Французская Республика) состоялся совместный тренинг-семинар для специалистов по работе с молодежью органов государственной власти Российской Федерации совместно с представителями молодёжных общественных организаций (тренинг 50/50). В семинаре приняло участие 30 человек (15 человек – специалисты по работе с молодежью органов государственной власти, 15 человек – представители молодёжных общественных организаций). Семинар направлен на укрепление сотрудничества и партнерства между представителями общественных организаций и государственных органов власти в развитии молодежной политики на территории Российской Федерации.

Реализация проектов в сфере международного молодежного сотрудничества на пространстве СНГ Минобрануки России осуществляло в рамках работы Совета по делам молодежи государств – участников СНГ (далее – Совет).

С 16 по 19 июня 2012 г. в г. Нальчике (Кабардино-Балкарская Республика) состоялся II Международный фестиваль «Студенческая весна СНГ на Кавказе», организатором которой выступил Российский Союз Молодежи. Одна из задач фестиваля – укрепление культурных связей между студенческими коллективами и творческими объединениями государств – участников СНГ. В фестивале приняли более 300 представителей творческой молодежи 10 государств – участников СНГ.

В период с 17 по 22 июля 2012 г. на базе Культурно-образовательного туристического центра «Этномир» в Калужской области состоялся Международный молодежный лагерь «Дни молодежи СНГ». В проекте приняло участие 80 человек: молодежные лидеры и активисты общественных организаций стран СНГ, представители государственных органов власти, политические и общественные деятели, эксперты и тренеры в области культуры и спорта, молодежной политики, международного молодежного сотрудничества.

Цели проекта – способствовать установлению межкультурного диалога среди лидеров и актива общественных объединений молодежи государств – участников СНГ, содействовать формированию позитивного имиджа СНГ среди молодежи, развивать интеграционные процессы на пространстве Содружества через проведение совместных спортивных, творческих мероприятий и популяризацию здорового образа жизни.

Ключевым событием лагеря стала Конференция Международной молодежной общественной организации «Содружество», основная цель которой – консолидация и координация действий молодежи на евразийском пространстве.

С 12 по 15 декабря 2012 г. в Москве прошла Молодежная сессия государств – участников СНГ в рамках тематического Года спорта и здорового образа жизни на пространстве Содружества. Молодежная сессия государств – участников СНГ призвана отразить участие активной молодежи государств – участников СНГ в решении наиболее актуальных вопросов в сфере

гуманитарного и культурного сотрудничества, а также продемонстрировать значимость вовлечения молодежи в решение политико-экономических и социально-культурных вопросов Содружества.

В мероприятии приняло участие более 60 молодых представителей стран Содружества.

С 30 октября по 2 ноября 2012 г. в Алтайском крае состоялся Молодежный форум ШОС по вопросам предпринимательства и приграничного сотрудничества. Участниками форума стали более 600 человек – представители России, Китая, Казахстана, Киргизии, Узбекистана, Таджикистана, Афганистана, Монголии, Индии, Пакистана и Белоруссии.

Продолжена реализация Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия в области молодежного сотрудничества, подписанного 21 декабря 2004 г. в г. Шлезвиге.

Направленность и тематика программ молодежных обменов 2012 года характеризуется достаточно широким спектром форм сотрудничества: встречи молодежи двух стран для налаживания общения и взаимопонимания, обмен опытом в сфере молодежной политики и социальной работы, обмена между образовательными учреждениями, совместные мероприятия по общественно-политическим, историческим и социально-экономическим вопросам, по экологии, культуре, науке и технике, спорту, добровольчеству, обмена представителями молодежных СМИ, мероприятия по поддержке молодых ученых и изучению и распространению немецкого языка в России и русского – в Германии.

Реализацию Программы российско-германских молодежных обменов 2012 года, которая включала более 500 мероприятий, координировало Российское национальное координационное бюро по молодежным обменам с ФРГ, функции которого выполняет ФГБУ «Международный детский центр» при Федеральном агентстве по делам молодежи.

С 10 по 18 ноября 2012 г. в Москве состоялась VIII сессия Российско-германского молодежного парламента, основная тема которой – «2012:

совместный ответ на новые вызовы?». Результатом работы Парламента стала итоговая резолюция с предложениями, разработанными молодыми парламентариями, включающая предложения по облегчению визового режима между Россией и Германией, обеспечению равных прав при трудоустройстве, развитию экономических и культурных отношений между Россией и Германией.

С 28 по 29 ноября 2012 г. в г. Екатеринбурге состоялось VIII заседание Российско-Германского Совета в области молодежного сотрудничества. В заседании Совета приняли участие представители федеральных ведомств, курирующих международное молодежное сотрудничество обеих стран, представители общественных организаций и национальных координационных бюро по молодежным обменов. Одобрен План мероприятий школьных и молодежных обменов на 2013 год.

В ноябре 2012 года в г. Баку состоялся II Международный молодежный форум «Новое поколение: ответственность без границ», участниками которого от Российской Федерации стали более 300 человек – представители органов по делам молодежи и общественных объединений, молодые парламентарии и творческая молодежь субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского и Южного федеральных округов, а также представители федеральных органов государственной власти, руководители и актив наиболее крупных общероссийских молодежных общественных объединений.

Цель форума – развитие отношений между молодыми людьми, живущими в ближайшем соседстве друг с другом, улучшение понимания между ними, поддержка межкультурного диалога, который будет способствовать профилактике негативных явлений в молодежной среде и обществе в целом.

Во исполнение Протокола о внесении изменения в Дополнительный протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о создании и организационных основах механизма регулярных встреч глав Правительств

России и Китая от 27 июня 1997 г., подписанного 23 ноября 2010 г. главами правительств России и Китая, Минобрнауки России вело работу в рамках действующей Подкомиссии по молодежному сотрудничеству Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству (далее – Подкомиссия).

В 2012 году российско-китайское сотрудничество в сфере молодежной политики включало молодежные обмены, перекрестное участие делегаций, мероприятия по линии приграничных регионов.

Состоялись молодежные обмены между Общероссийской общественной организацией «Российский Союз Молодежи» и Всекитайской Федерацией Молодежи.

В мае 2012 года делегация творческой молодежи КНР традиционно приняла участие во Всероссийском фестивале студенческого творчества «Российская студенческая весна», который состоялся в г. Челябинске.

В июле молодые предприниматели КНР приняли участие в Международном бизнес-форуме «Россия-Китай», который состоялся на базе Международного торгово-выставочного комплекса «Гринвуд» (Москва). Организатором форума выступил российско-китайский бизнес-клуб Российского Союза Молодежи, который был открыт в апреле 2012 года.

В Москве 4 декабря 2012 г. в рамках заседания Подкомиссии были рассмотрены вопросы об интенсификации и диверсификации российско-китайских молодежных обменов, увеличении количества обменов и их участников, обсуждение перспектив развития молодежного движения стран БРИКС на примере деятельности Молодежного совета ШОС.

В соответствии с Планом работы Российско-Японской Комиссии по молодежным обменам в 2012 году состоялись: визит в Россию группы молодых любителей русской классической литературы из Японии (август, Москва), визит в Россию лидеров студенческих сообществ ведущих университетов Японии (сентябрь, Москва), визит в Японию молодых инноваторов из России (сентябрь, г. Токио)

Также в 2012 году состоялись традиционные международные молодежные мероприятия, способствующие развитию межкультурного диалога в молодежной среде, такие как:

XI Международный лагерь студенческого актива «Славянское содружество» (июнь, Краснодарский край);

Международный молодежный лагерь «Дружба – 2012» у Монумента Дружбы (июнь, Брянская область – на стыке границ трех государств: Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины);

XI Международный молодежный лагерь «Бе-Ла-Русь» (июль, Псковская область – на стыке границ трех государств: Республики Беларусь, Латвийской Республики и Российской Федерации), организатор – Российский Союз Молодежи.

Международный молодежный лагерь «Соседи» (август, Оренбургская область – на границе Российской Федерации с Республикой Казахстан), организатор - Российский Союз Молодежи.

Первоочередными задачами по реализации ГМП в 2013 году определены:

совершенствование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи;

оказание содействия трудовой занятости молодежи, поддержка молодежных предпринимательских инициатив и деятельности студенческих отрядов;

развитие добровольческого и волонтерского движения в молодежной среде;

гражданское и патриотическое воспитание молодежи;

духовно-нравственное воспитание молодежи;

профилактика экстремизма в молодежной среде;

развитие международного молодежного сотрудничества;

поддержка реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа;

проведение Всероссийского студенческого форума;

развитие деятельности советов обучающихся в образовательных учреждениях;

обеспечение эффективной деятельности Совета Министерства образования и науки Российской Федерации во взаимодействии с молодежью посредством встреч Открытого молодежного клуба, деятельности уполномоченного по правам студентов и широкого общественного обсуждения инициатив Совета в сети Интернет;

реализация мероприятий по созданию организационно-методического центра развития школьного спорта;

организация и контроль реализации сводного календарного плана физкультурно-спортивных мероприятий с обучающимися на 2013 год;

организация взаимодействия с ОГФСО «Юность России» и ОГФСО «ДОСААФ России» по повышению эффективности деятельности указанных объединений;

разработка и реализация комплекса мер по развитию студенческого спорта.